

Автоматизированная информационная система мониторинга реализации госпрограмм

Компания ISG-Consulting представляет инновационную разработку — автоматизированную информационную систему мониторинга реализации госпрограмм (АИС МРГ). Система разработана на основе многолетнего опыта реализации консалтинговых проектов с использованием передовых технологий Microsoft. Благодаря этому существенно повышается качество планирования и контроля исполнения программ развития на всех уровнях государственного управления. Результатом разработки стал наиболее функциональный инструмент планирования и оптимизации госпрограмм на современном российском рынке.

Стандартная система мониторинга содержит лишь статичные показатели плана и факта. Этим обусловлена ограниченность ее функционала: система дает возможность отслеживать отдельные показатели, но не позволяет оценить оптимальность и реалистичность сформированных планов, проанализировать факт. Это значительно ограничивает возможности принятия обоснованных управленческих решений.

Иновационность АИС МРГ заключается в ее базовой составляющей — социально-экономической модели госпрограмм, которая содержит не только цели и показатели, но и связи между ними. Благодаря ряду уникальных возможностей, которыми обладает данная модель, ее потенциал существенно превосходит аналоги.

АИС МРГ позволяет строить динамические прогнозы изменения показателей на основе всей актуальной информации. На стадии мониторинга система дает возможность проведения глубокого

Шингарев П.В.,
генеральный директор
ЗАО «Ай Эс Джи -
Консалтинг»



«план-факт» анализа, выявления причин отклонений и оценки рисков недостижения поставленных целей.

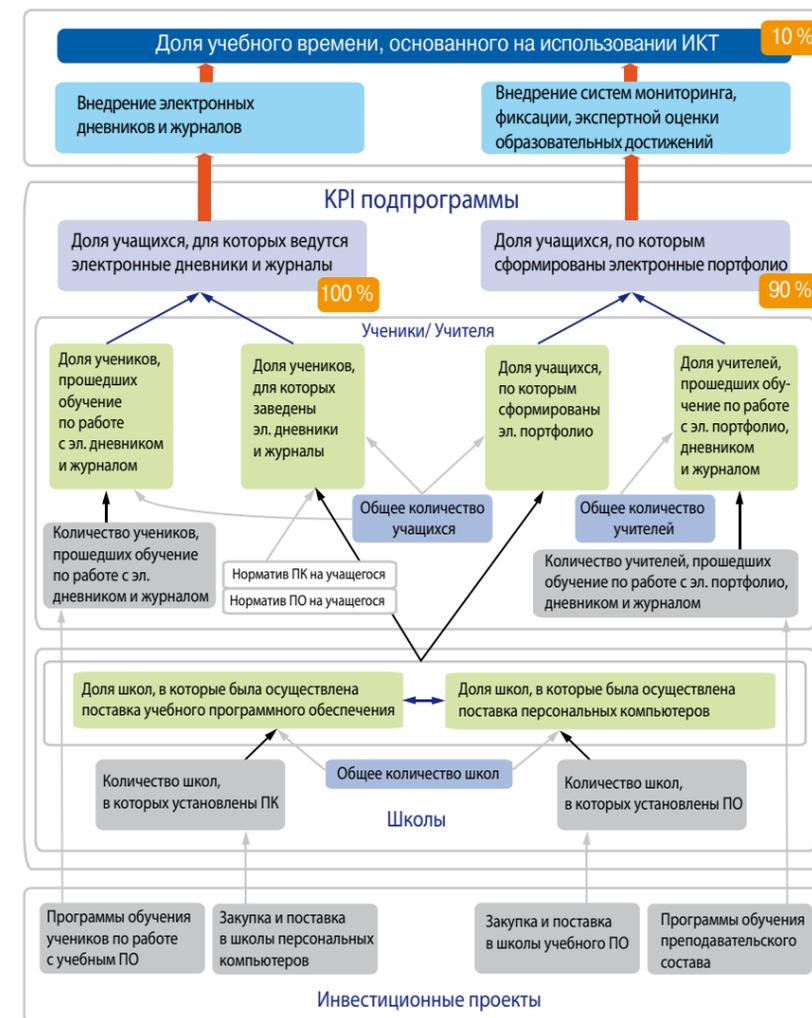
Функционал системы

На этапе планирования система позволяет:

- обоснованно прогнозировать (визуально и в расчетной форме) целевые показатели программы на основе актуальных фактических данных, тенденций развития и стратегических целей;
- учитывать взаимное влияние социальных, экономических и инфраструктурных показателей на процесс реализации программы;
- находить оптимальную комбинацию целевых показателей и получать максимальный социальный эффект;

Обеспечение оптимального способа реализации госпрограммы — одно из основных преимуществ данной системы. Формируемые в ней прогнозы опираются на все значимые данные, поэтому являются максимально обоснованными и оптимальными.

Рис. 1. Цель подпрограммы: внедрение ИТ в сферу образования



ет максимальная гибкость, возможность развиваться в соответствии с динамикой госпрограммы и расширяться за счет включения новых пластов информации.

Все сферы деятельности, которые оказывают влияние на ход реализации госпрограмм, могут органично включаться в контур системы и увязываться с за-

- оценивать и сравнивать социально-экономическую эффективность новых проектов развития;
- детализировать стратегические задачи в оперативном временном интервале;
- определять и отражать в системе исполнителей, отвечающих за реализацию конкретной подпрограммы, мероприятия, проекта.

На этапе контроля система обеспечивает возможность:

- оперативно получать фактические данные по всем показателям;
- оценивать уровень достижения целей на основе плановых и фактических данных;
- по каждому отклонению выявлять ответственных и причины;
- проводить визуальный контроль отклонений с помощью системы «светофоров», сигнализирующих об отступлениях от плана, принятого к исполнению;

На этапе анализа реализуется:

- оценка влияния показателей мероприятий и проектов на целевые показатели программы;
- прогноз рисков отклонения от целей;
- детальный анализ причин отклонений;
- разработка оперативных мер по удержанию поставленных целей;
- автоматическое формирование поручений ответственным исполнителям по реализации мер;
- сценарный анализ альтернативного развития событий.

Эффекты от применения

АИС МРГ содержит в себе всю актуальную информацию, включающую не только показатели, но и факторы, оказывающие на них влияние. Систему отлича-



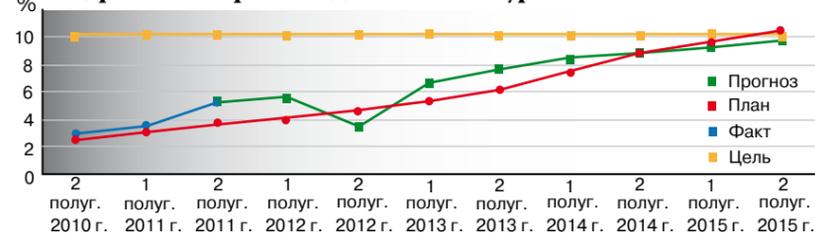
Рис. 2. Панель оценки социально-экономической эффективности проектов госпрограммы, внедрение электронных дневников и журналов

Рис. 3. Прогноз влияния проектов развития на достижение стратегической цели

Проекты

Название проекта	Общая стоимость	Реализация проекта
Программы обучения учеников работе с учебным ПО	50 000	Да
Закупка и поставка в школы персональных компьютеров	300 000	Да
Закупка и поставка в школы учебного ПО	200 000	Нет

Внедрение электронных дневников и журналов



Доля учеников, прошедших обучение работе с электронным дневником и журналом

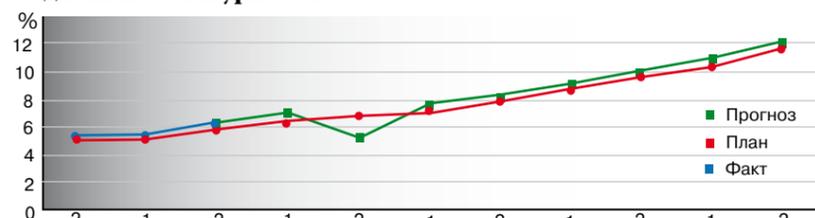
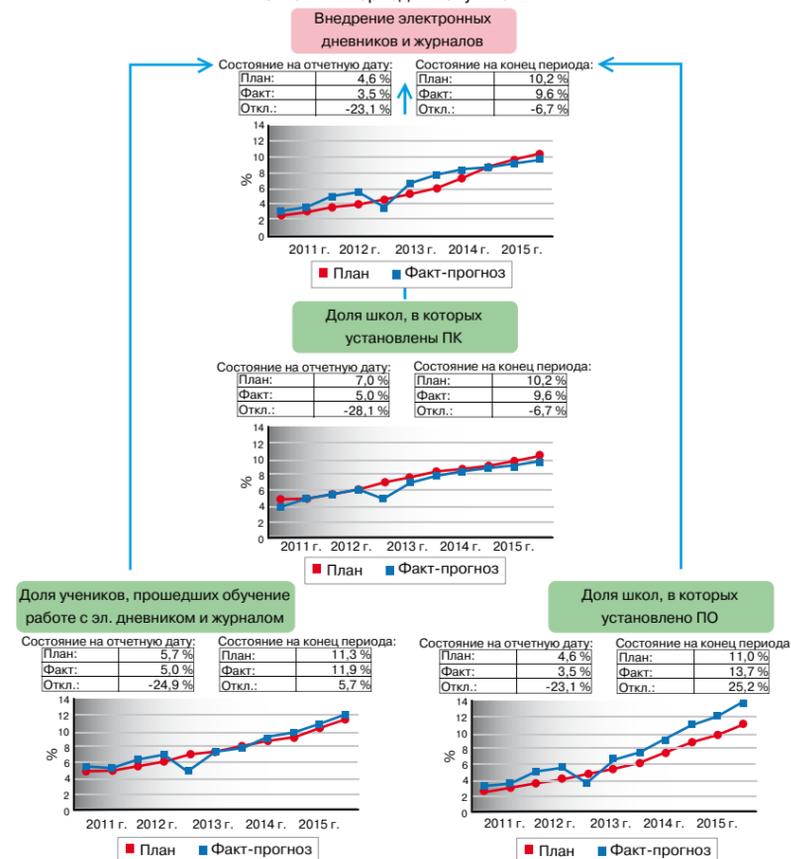


Рис. 4. Дерево показателей

Отчет о состоянии выполнения программы (план-прогноз-факт)

Отчетный период: 2 полугодия 2012 г.



ложенными в ней показателями. Таким образом, в процессе функционирования система превращается в базу знаний, которая представляет собой мощный аппарат для принятия эффективных управленческих мер.

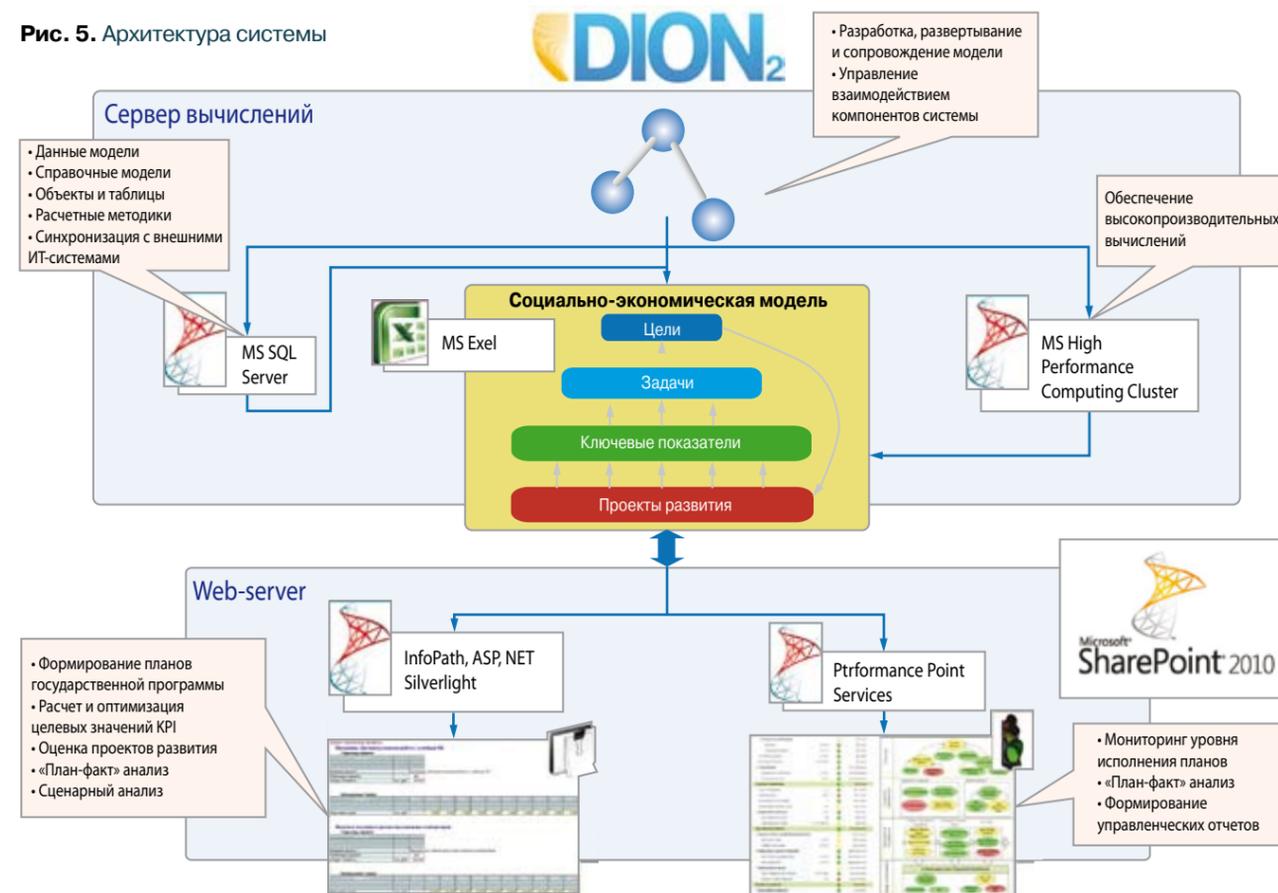
Обеспечение оптимального способа реализации госпрограммы — одно из основных преимуществ данной системы. Формируемые в ней прогнозы опираются на все значимые данные, поэтому являются максимально обоснованными и оптимальными. Кроме того, социально-экономическая модель госпрограммы позволяет использовать математические методы оптимизации.

Мощный аналитический инструментарий системы позволяет провести глубокий анализ и выявить причины отклонений плана от факта, а также степень влияния этих отклонений на поставленные цели. Это позволяет управлять рисками: своевременно выявлять отклонения и оценивать их критичность. В результате повышается качество контроля, оперативность представления плановой, прогнозной и фактической информации по всем аналитическим разрезам и своевременность оповещений о возникновении отклонений.

Значимый эффект от применения системы состоит также в формировании единого понятийного пространства, разделяемого и используемого всеми участниками процесса реализации госпрограммы. Эффективность государственной программы напрямую зависит от степени интеграции всех участников процесса: сотрудников органов исполнительной власти, государственных служб и граждан от того, насколько совпадает понимание ими задач, целей программ и путей их достижения. Наглядность данных и использование визуальных представлений позволяют скоординировать усилия для реализации целей, снять противоречия и эффективно управлять процессом реализации госпрограммы.

Система обеспечивает взаимосвязку социальных и экономических факторов, что позволяет оценивать экономическую обоснованность социальных целей и балансировать финансовую нагрузку. Контролирующие органы могут проводить мониторинг исполнения программы, соотносить результат с затраченными средствами, анализировать эффективность расходования бюджетных средств и принимать оперативные решения, направленные на выделение дополнительного

Рис. 5. Архитектура системы



финансирования соразмерно изменению социальных условий и задач.

Потенциальные пользователи системы

АИС МРГ предусматривает несколько категорий пользователей в структуре органов исполнительной власти, участвующих в реализации госпрограмм:

1. Руководство — благодаря АИС МРГ руководители получают полное представление о ходе реализации всего пула госпрограмм, в любой момент времени смогут «снять слепок» текущего этапа и принять обоснованное управленческое решение.

2. Сотрудники подразделений, которые отвечают за реализацию конкретной подпрограммы или мероприятия, — смогут наблюдать за подсистемой, которая характеризует их область работы, формировать и иллюстрировать визуально и в расчетной форме свои предложения по оптимизации работы.

3. Представители контролирующих органов — получают всю необходимую информацию для контроля, анализа отклонений и выявления ответственных лиц.

ЗАО Ай Эс Джи-Консалтинг: 127473, Москва, ул. Самотечная, д. 7, стр. 2, тел. (495) 645-68-85, info@isgr.ru, www.isgc.ru

DION₂

• Разработка, развертывание и сопровождение модели
• Управление взаимодействием компонентов системы

Обеспечение высокопроизводительных вычислений

Microsoft
SharePoint 2010

• Мониторинг уровня исполнения планов
• «План-факт» анализ
• Формирование управленческих отчетов

Кроме того, АИС МРГ открывает доступ к полной и актуальной информации о ходе выполнения программ населению, которое является конечным потребителем государственных услуг и стороной, заинтересованной в повышении эффективности реализации госпрограмм.

Архитектура системы

АИС МРГ базируется на использовании современных технологий Microsoft.

Ядром АИС МРГ является программный комплекс DION, при помощи которого осуществляется построение социально-экономической модели госпрограммы, ее развертывание и последующее сопровождение.

DION обладает максимальной гибкостью, что позволяет включать в модель любые показатели и формализовать связи между ними. Благодаря этому модель максимально полно отражает всю совокупность социальных и экономических факторов, оказывающих влияние на стратегические цели госпрограммы.

На сегодняшний день возможности АИС МРГ в части планирования, контроля и анализа процесса реализации госпрограмм не имеют аналогов.